



CURSO ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN DEL NARCOTERRORISMO

CUARTO MÓDULO

Estrategias de Prevención y Mitigación

Coronel(r) Jimmy Javier Bedoya Ramírez
Docente, consultor y asesor en seguridad pública



COLUMNA DE LA SEMANA

GUERRA HÍBRIDA 2.0



C.

elCOLOMBIANO

MIÉRCOLES
MEDELLÍN 17.09.2025

“Ahora tengo sueños más aterrizados”: Emiliana Arango, #1 de Colombia

La tenista Emiliana Arango, quien jugó en la final en Guadalajara, México, ha tenido un año de buenos resultados. Ascendió 33 casillas y ya es número uno de Colombia y ocupa el puesto 53 de la WTA, la quinta mejor ubicada en la historia del país. La paleta dice que “dar siempre lo mejor” y ganar un Grand Slam son sus retos. **PÁG. 18**

1-8 DÓLAR \$3.681,92 ▼ EURO \$4.619,39▲ PETRÓLEO BRENT US\$68,47▲ PETRÓLEO WTI US\$64,62▲ DTF 8,78% CAFE US\$4,09▼ UVR \$394,3028

Fiscalía llama a juicio a D. Quintero con 3.900 pruebas

Se trata del caso penal más avanzado contra el exalcalde de Medellín y ahora precandidato del Pacto Histórico. La Fiscalía radicó ayer el escrito de acusación por el caso de Aguas Vivas, que en su momento denunció EL COLOMBIANO. También irán a juicio 9 de sus exfuncionarios y tres particulares. Tendrán que responder por peculado por apropiación, prevaricato por acción e interés indebido en la celebración de contratos. **PÁG. 2**

Testigo de ‘mordida’ busca a la Fiscalía
El empresario al que Miguel Quintero le habría ofrecido kate de Carabineros con pago “por detalles” discute ampliar su versión a la Fiscalía. No lo han llamado **PÁG. 3**

Primera condena de JEP a los exjefes de Farc: 21.000 secuestros y cero cárcel

La Jurisdicción Especial de Paz condenó a los exjefes guerrilleros por la política sistemática de secuestros que dejó más de 21.000 víctimas. La sanción será de ocho años en proyectos restaurativos, sin cárcel. La sentencia recae sobre siete integrantes del Secretariado: Rodrigo Londoño, Pastor Alape, Julian Gallo, Pablo Catatumbo, Rodrigo Granda, Jaime Parra y Milton de Jesús Tanciel. Todos deberán participar en proyectos de memoria, desminado y búsqueda de desaparecidos. Aunque el fallo es considerado un hito en la justicia transicional, algunas víctimas cuestionan que la sanción no implique cárcel y advierten que aún falta verdad plena. La Misión de Verificación de la ONU vigilará el cumplimiento de sanciones. **PÁG. 11**

¿La coca mueve más plata que las remesas y el crudo?

Tras la descertificación de Colombia en la lucha contra las drogas, las cifras dan cuenta no solo de un fortalecimiento de ese negocio ilícito, con un 53% de crecimiento en su producción en 2023, sino que algunos datos sugieren que mueve más divisas que el petróleo. **PÁG. 16**

Escanea el código QR y síguelo en el aplicativo de El Colombiano. Accede a beneficios únicos.

GANADORA EN PAISAJES CELESTES

Esta foto de Tom Ræe ganó en la categoría Paisajes Celestes en la 17ª edición del concurso fotográfico Astronómico del Año ZWO 2025, organizado por la Royal Observatory Greenwich (Londres). La magia de galaxias, nebulosas y otros fenómenos celestiales capturados por el astrónomo danés. **PÁG. 4**

Murió el niño golpeado por el padrastro

Las autoridades confirman la muerte del niño de 4 años atacado por su padrastro en el barrio Capatzen. El responsable fue enviado a prisión. **PÁG. 6**



Aula virtual

Aquí encontrará toda la información del curso, incluyendo los materiales de estudio y los recursos adicionales.



Código QR aula



Chatbot (GPT)

Este asistente de inteligencia artificial se encuentra entrenado con el fin de resolver sus dudas sobre el curso, los temas vistos en cada una de las sesiones y en general sobre cualquier duda que se tenga sobre “análisis e investigación del narcoterrorismo”

Está disponible exclusivamente para ustedes las 24 horas del día...



Escanee e ingresa a
"AnalistaX"



Factores de riesgo y protección en la reincidencia y reintegración

Factores de Riesgo (↑ Probabilidad de reincidencia)

- Historial violento o victimización temprana
 - Adicciones (alcohol, drogas)
 - Entorno familiar disfuncional / falta de apoyo
 - Problemas de aprendizaje / bajo nivel educativo
 - Trastornos de salud mental o física
 - Desempleo crónico / marginación social
- Pertenencia a pandillas o redes de narcotráfico
 - Distinguir entre:
 - Estáticos: no modificables (edad de primera ofensa, antecedentes penales).
 - Dinámicos: sí modificables (adicciones, educación, empleabilidad).



Factores de Protección (↓ Probabilidad de reincidencia)

- Empleo estable y formal
- Educación y capacitación laboral
- Redes de apoyo familiar y comunitario
- Relaciones positivas (pareja, familia, amistades prosociales)
- Capital humano y social fortalecido
- Capital humano: habilidades, motivación, proyectos de vida.
- Capital social: roles y vínculos positivos con la comunidad.



Estrategias efectivas para mitigar la reincidencia

01. REINTEGRACIÓN
DESDE PRISIÓN

02. EVALUACIÓN
INDIVIDUALIZADA
(RNR)

03. ENFOQUE
DIFERENCIADO

04. PARTICIPACIÓN
COMUNITARIA

05. EQUILIBRIO
SUPERVISIÓN-APOYO



06. ASISTENCIA INTEGRAL

07. COORDINACIÓN
INTERINSTITUCIONAL

08. COMUNICACIÓN
PÚBLICA

09. MONITOREO Y
EVALUACIÓN



Buenas prácticas internacionales y estudios de caso



Reino Unido

- Enfoque multiagencial (servicios penitenciarios, salud, vivienda, ONG).
- Planificación conjunta de liberación y seguimiento.



Estados Unidos - “Second Chance Act” 2

- Programas de capacitación laboral, mentorías y tratamiento de adicciones.
- Fuerte colaboración público–privada y comunitaria.



China

- Oficina de Reintegración de Delincuentes.
- Expansión de la corrección comunitaria y apoyo vecinal.



Canadá

- Casas de transición, libertad condicional intensiva.
- ONG voluntarias (John Howard, Elizabeth Fry).
- Intervención temprana y planes individualizados.



Irlanda del Norte – PPS

- “Senderos hacia el empleo” para prisioneros próximos a salir.
- Planes de reasentamiento individualizados + apoyo post-liberación.



Unión Europea – Programa EQUAL

- Fondos europeos para educación y empleo de ex-reclusos.
- Innovación: talleres en prisión, intermediación laboral, tutorías.
- Reducción de reincidencia y desempleo simultáneamente.



Implicaciones para políticas públicas y programas

Recomendaciones clave

Alternativas al encarcelamiento

Probación, trabajo comunitario, tratamientos obligatorios.

En delitos menores de drogas, medidas con componente terapéutico.

Asistencia continua

Preparación desde prisión + acompañamiento posliberación.

Oficinas de reinserción, casas de transición, subsidios temporales.

Abordaje socioeconómico

Vínculo con políticas de desarrollo social.

Educación de adultos, vivienda, empleo formal, tratamiento gratuito de adicciones.

Rehabilitación en adicciones y salud mental

Tribunales de drogas, unidades de tratamiento penitenciario.

Sustitución de ingresos ligados al narcotráfico.

Enfoque diferenciado

Programas para jóvenes (educación, deporte, mentoría).

Mujeres (apoyo psicológico, reunificación familiar).

Participación comunitaria y alianzas

Campañas antiestigma + justicia restaurativa.

Redes de empresas y consejos locales de reinserción.

Marcos legales e institucionales

Leyes de rehabilitación con presupuesto propio.

Metas de reincidencia en planes nacionales.



Rol del Estado en la coordinación interinstitucional

Narcoterrorismo = doble amenaza

01.

→ Requiere integrar políticas antidroga y antiterrorismo.

Mecanismos clave en Colombia

03.

- Consejo Nacional de Estupefacientes (CNE)
- Consejo Superior de Política Criminal (CSPC)
- Observatorio de Drogas de Colombia (ODC)
- Comisión contra Lavado de Activos y Financiación del Terrorismo (CCICLA)

Funciones principales

02.

- Armonizar políticas (seguridad, justicia, salud, desarrollo)
- Compartir inteligencia y recursos
- Extender presencia estatal en territorios
- Fortalecer legitimidad y DD.HH.

Desafíos

04.

- Interoperabilidad de datos
- Capacidades desiguales en regiones
- Riesgos de abusos y pérdida de confianza



Estrategias de reducción de la oferta y la demanda de drogas

Reducción de la oferta

- Erradicación de cultivos (manual, aspersión aérea).
- Interdicción: rutas terrestres, fluviales, marítimas y aéreas.
- Desmantelamiento de laboratorios y control de insumos químicos.
- Persecución patrimonial y financiera de las organizaciones.



Reducción de la demanda

- Prevención educativa en jóvenes y familias.
- Programas de tratamiento y rehabilitación.
- Estrategias de reducción de daños (salud pública).
- Reintegración social y laboral de consumidores.

Enfoque integral

- Seguridad + salud pública + desarrollo rural.
- Políticas diferenciadas según territorio.
- Coordinación intersectorial sostenida.



Intervenciones de seguridad pública

Enfoque multidimensional

- Militar, policial, judicial e inteligencia.
- Atacar núcleos: mando, logística, finanzas, control social.



Herramientas clave

- SIGINT y análisis de comunicaciones.
- GEOINT para corredores y refugios.
- Big Data / IA: patrones de financiamiento y movilidad.
- Criminalística avanzada: cadena de custodia y peritajes.

Judicialización y cooperación

- Procesos penales y extradiciones.
- Extinción de dominio.
- Redes internacionales: INTERPOL, Ameripol, Europol.

Niveles de intervención

- Táctico: unidades especializadas (GAULA, Jungla, FF.EE.).
- Operativo: campañas conjuntas, fusión de inteligencia, bloqueos financieros.
- Estratégico: planes nacionales, control territorial.

Desafíos

- “Efecto hidra” (fragmentación).
- Legitimidad social en territorios.
- Equilibrio seguridad-DD.HH.-DIH.



Casos de estudio: México y Plan Colombia

- Calderón (2006–2012): 25.000 soldados, USD 7.000 M → violencia ↑ (2.000–2.300 homicidios anuales).
- Iniciativa Mérida (2008–2021): USD 1.600 M de EE. UU.; mejoró capacidades, pero limitada por énfasis coercitivo.
- Enfoque social (2018–2024): AMLO y Sheinbaum → menos confrontación directa, Guardia Nacional, prevención + programas sociales.
- Lección: militarización sin política social = fragmentación y pérdida de legitimidad.

México

- Militar/policial: aspersión 1,6 M ha coca; interdicción y equipamiento FF.AA./Policía.
- Institucional: mayor presencia estatal, profesionalización y capacidad de inteligencia.
- Limitaciones: narcotráfico persiste, desplazamiento de cultivos, costos sociales y ambientales.
- Lecciones: represión sola es temporal; cooperación internacional debe alinearse con prioridades nacionales.

Plan Colombia (2000–2016)

- Militarización eficaz pero frágil sin desarrollo social.
- Plan Colombia fortaleció instituciones; Mérida mejoró cooperación.
- Futuro: equilibrar coerción + inversión social + justicia efectiva.

Reflexión comparativa



Programas de rehabilitación y reintegración

Enfoque estratégico

01.

- No es solo política social → es **estrategia de seguridad pública**.
- Previene reincidencia y rompe cadenas del **crimen organizado**.

Pilares

02.

- **Rehabilitación intramuros**: educación, salud mental, adicciones.
- **Pospenitenciario**: empleo, vivienda, mentorías, apoyo familiar.
- **Justicia restaurativa**: reparación del daño, reconstrucción de vínculos.

Marcos internacionales

03.

- **Reglas Nelson Mandela** (ONU).
- **Guías UNODC** sobre prevención de reincidencia.
- Modelos basados en evidencia: **RNR** y **Desistance**.

Valor agregado en contextos de narcoterrorismo

04.

- **Reduce reposición de cuadros criminales**.
- **Debilita economías ilícitas locales**.
- **Aumenta confianza ciudadana** en el Estado.



Concepto de justicia restaurativa y reinserción social

Concepto

- Delito = lesión interpersonal y comunitaria.
- Procesos voluntarios, informados y seguros.
- Modalidades: mediación, conferencias familiares, círculos restaurativos.

Marcos internacionales

- Reglas Nelson Mandela – reintegración.
- Reglas de Tokio – sanciones no privativas.
- Principios ONU (ECOSOC 2002/12).

Modelos de cambio

- RNR: Riesgo – Necesidad – Responsividad.
- Desistance: abandono progresivo del delito.
- Good Lives Model: provisión de capacidades y oportunidades.

Aplicación en narcoterrorismo

- Elegibilidad estricta (periféricos, primerizos).
- Salvaguardas: voluntariedad, seguridad, protección víctimas.
- Encadenamiento a programas penitenciarios + pospenitenciarios.

Indicadores clave

- Reincidencia (12/24 meses).
- Cumplimiento de acuerdos.
- Satisfacción de víctimas.
- Inserción laboral y social.
- Impacto ecosistémico (reclutamiento, extorsión, confianza ciudadana).



Rehabilitación penitenciaria: logros y desafíos



Logros internacionales

- **Noruega:** cárceles pequeñas, dignidad del recluso → **20% reincidencia a 2 años.**
- **Singapur (Yellow Ribbon Project):** capacitación, incentivos a empleadores, continuidad comunitaria.
- **ONU/UNODC:** educación, formación laboral, salud mental, planes individualizados.



Desafíos estructurales

- **Hacinamiento** → violencia intramuros, "escuelas del crimen".
- Enfoque excesivo en **custodia y control** → poco personal técnico.
- Falta de **continuum pospenitenciario** (empleo, vivienda, apoyo comunitario).
- **Escasa participación** de sociedad civil y sector privado.



Claves para el éxito

- Normalización penitenciaria (vida en prisión ≈ vida en comunidad).
- Planes individualizados basados en riesgo/necesidad (RNR).
- Equilibrio entre **seguridad** y **programas sociales.**
- Corresponsabilidad Estado-comunidad-empresa.



Comunidad y sociedad civil en la reintegración

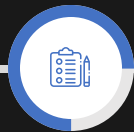
Infographic Powerpoint Template

Rol central



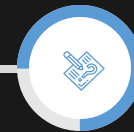
- Capital social, vínculos familiares y comunitarios reducen reincidencia.
- Empleo estable y educación acreditable = factores protectores clave.
- Continuum de atención (*throughcare*): prisión → transición → comunidad.

Caso Singapur (Yellow Ribbon Project)



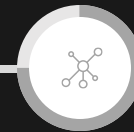
- Certificación técnica NITEC para internos.
- Incentivos salariales a empleadores.
- ~4.000 voluntarios “throughcare” (acompañan presos, familias y egresados).
- Reducción de reincidencia: 40% (2000) → 20% (2022).

Experiencias en LatAm y Europa



- Chile: reinserción = integración comunitaria con pleno ejercicio de derechos.
- España/Reino Unido: mentorías, círculos restaurativos, empleo comunitario.
- BCN Chile: inclusión social (educación, salud, vivienda, empleo) = vital.

Claves de éxito



- Corresponsabilidad Estado – sociedad civil – empresas.
- Redes comunitarias = recursos: trabajo, apoyo psicológico, vivienda.
- Medición con indicadores: reincidencia, empleo formal, continuidad terapéutica, percepción social.



Estándares ONU para prevenir la reincidencia

Reglas y principios clave

- **Nelson Mandela:** dignidad, educación, salud, reintegración.
- **Tokio:** medidas no privativas, supervisión comunitaria.
- **Bangkok:** enfoque de género en justicia penal.
- **Beijing / Riad / La Habana:** justicia juvenil, mínima detención.
- **ECOSOC 2002/12:** principios de justicia restaurativa.

Declaraciones ONU

- **Bangkok 2005:** alternativas a prisión, alianzas estratégicas.
- **Doha 2015:** Estado de derecho + desarrollo sostenible (ODS 16).
- **Kyoto 2021:** buenas prácticas y cooperación global.

Herramientas UNODC

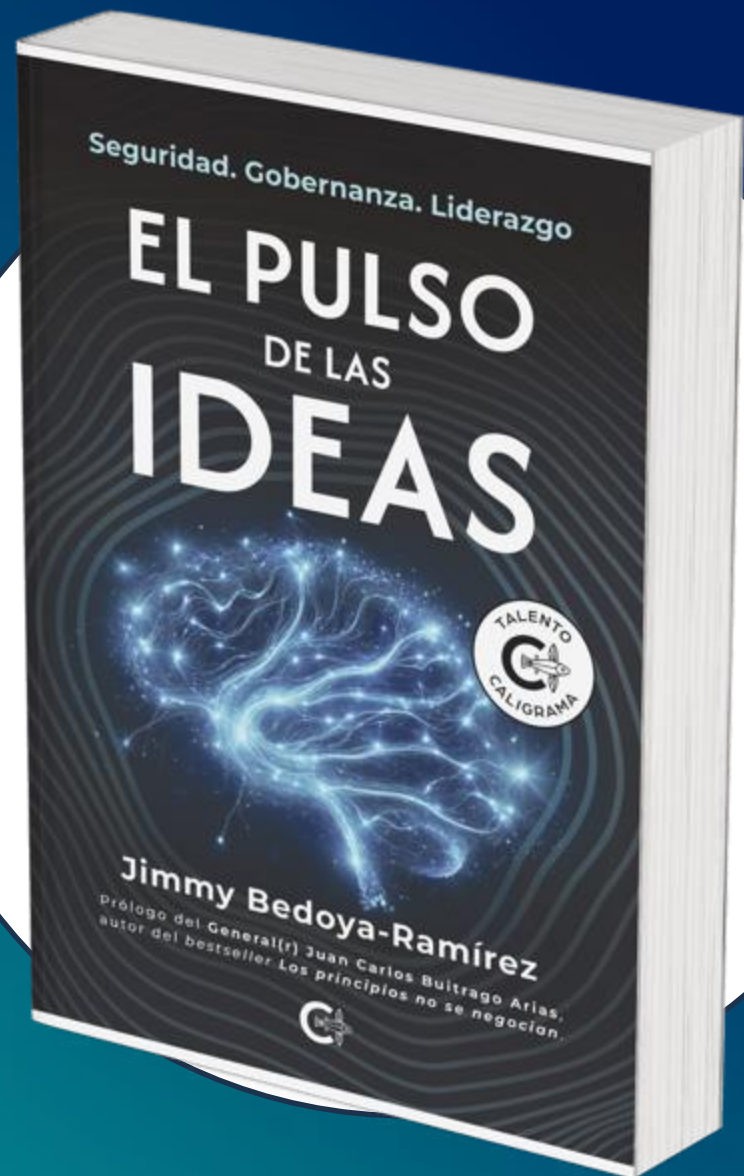
- **Manual 2012/2018:** prevención de reincidencia, reintegración social.
- **Roadmap 2017:** programas intramuros → pospenitenciario.
- **Handbook 2016:** gestión de extremistas violentos.

Claves operativas

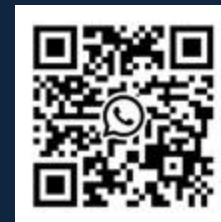
- Equilibrio **seguridad + rehabilitación**.
- **Continuum of care:** prisión → transición → comunidad.
- Enfoque diferencial (género, juventud).
- Gobernanza interinstitucional + sociedad civil/empresa.
- Indicadores: reincidencia, empleo formal, continuidad terapéutica.



¡Espéralo pronto!



<http://wa.me/573138251823>



@CrJBedoya



jimmy-bedoya



www.jimmybedoya.com



www.kienyke.com



www.elcolombiano.com





¡MUCHAS GRACIAS!